

# Wpływ ceł na kształtowanie budżetu państwa

Praca magisterska broniąca w 2004 roku na Akademii Obrony Narodowej

## WSTĘP 2

### ROZDZIAŁ 1. IDENTYFIKACJA DOCHODÓW BUDŻETU PAŃSTWA OD STRONY CEŁ 4

#### 1.1. Pojęcie budżetu państwa, jego struktura i charakter 4

##### 1.1.1. Definicja budżetu państwa i jego struktura 4

##### 1.1.2. Cechy, funkcje budżetu państwa i zasady jego kształtowania 14

##### 1.1.3. Pojęcie, rodzaje i charakter dochodów budżetowych 19

#### 1.2. Cła jako element kształtowania wpływów budżetowych 26

##### 1.2.1. Pojęcie cła i jego funkcje 37

##### 1.2.2. Stawki celne i zasady ich stosowania 39

#### 1.3. Cła a dochody budżetu państwa 41

### ROZDZIAŁ 2. ANALIZA WPŁYWÓW Z CŁA OD TOWARÓW IMPORTOWANYCH NA PRZESTRZENI LAT 2004 – 2008 45

#### 2.1. Analiza poboru ceł w skali całego kraju 45

#### 2.2. Analiza poboru należności za pomocą opłat celnych 52

#### 2.3. Ocena dochodów budżetowych z punktu widzenia wpływów z cła 57

### ROZDZIAŁ 3. PERSPEKTYWY KSZTAŁTOWANIA SIĘ WPŁYWÓW BUDŻETOWYCH Z CŁA W PRZYSZŁOŚCI 64

#### 3.1. Kształtowanie polskiej polityki celnej w okresie integracji z UE – rys historyczny 64

#### 3.2. Zmiany w przepisach celnych z dniem wejścia Polski do UE 78

#### 3.3. Wpływy z ceł jako strumień zasilania budżetu UE 85

## ZAKOŃCZENIE 88

BIBLIOGRAFIA 90

SPIS RYSUNKÓW I TABEL 95

SPIS WYKRESÓW 96

## **WSTĘP**

Budżet, rozumiany potocznie tworzy zestawienie dochodów i wydatków na ustalony z góry okres. Natomiast w rozumieniu ustawowym budżet państwa jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa; sądów i trybunałów oraz administracji rządowej. Jest on uchwalany w formie ustawy na okres roku kalendarzowego, zwanego rokiem budżetowym. Do budżetu państwa włączone są również środki pochodzące ze źródeł zagranicznych, niepodlegające zwrotowi, i wydatki z nich finansowane.

Pojęcie budżetu państwa odnosi się do określonego podmiotu, jakim jest samo państwo. Materialną podstawę realizacji szeregu zadań państwowych stanowią scentralizowane zasoby pieniężne. Gromadzenie i wydatkowanie tych zasobów jest planowane. Wydatki państwa i ich rozmiary uzależnione są od wysokości zgromadzonych dochodów. Granice wydatków wyznaczają osiągnięte dochody, te zaś gromadzone są w wysokości podyktowanej potrzebami w zakresie nakładów publicznych. Planowane dochody i wydatki państwa muszą być porównywane wzajemnie oraz zestawiane ze sobą. To zestawienie przyszłych dochodów i wydatków państwa stanowi istotę planowania budżetowego i uważane jest za treść budżetu.

Istotnym elementem wprowadzającym do budżetu państwa znaczną część środków pieniężnych są cła.

Ogół form i instytucji celnych, służących nakładaniu i pobieraniu ceł, tworzy system celny danego państwa. Wpływ na kształt systemu celnego ma niewątpliwie polityka finansowa i gospodarcza państwa, a w szczególności handel zagraniczny. Na system celny składają się normy prawa celnego materialnego,

proceduralnego i ustrojowego. Normy prawa materialnego określają treść działań organów administracji celnej, a więc podstawowe zasady obrotu towarowego z zagranicą, prawa i obowiązki podmiotów wchodzących w stosunki administracyjno-prawne i finansowo-prawne w związku z dokonywaniem tego obrotu oraz sprawowaniem nad nim kontroli celnej. Normy prawa proceduralnego służą realizacji praw i obowiązków uczestników obrotu towarowego z zagranicą. Regulują zasady i tryb postępowania organów administracji celnej, jak również osób występujących przed tymi organami. Normy prawa celnego ustrojowego traktują o ustroju i zakresie działania organów administracji celnej.

Celem niniejszej pracy jest ukazanie wpływu ceł na kształtowanie budżetu państwa.

Praca składa się z trzech rozdziałów.

W rozdziale pierwszym dokonano identyfikacji dochodów budżetu państwa od strony ceł za pomocą takich zagadnień jak pojęcie budżetu państwa, jego struktura i charakter, na które składają się definicja budżetu państwa i jego struktura, cechy, funkcje budżetu państwa i zasady jego kształtowania oraz pojęcie, rodzaje i charakter dochodów budżetowych. W dalszej części ukazano cła jako element kształtowania wpływów budżetowych opisując pojęcie cła i jego funkcje oraz stawki celne i zasady ich stosowania. Kończąc poruszono zagadnienie cła na tle dochodów budżetu państwa.

W rozdziale drugim zaprezentowano analizę wpływów z cła od towarów importowanych na przestrzeni lat 2004-2008. Treści rozdziału zostały skupione na analizie poboru ceł w skali całego kraju, analizie poboru należności za pomocą opłat celnych oraz ocenie dochodów budżetowych z punktu widzenia wpływów z cła.

W rozdziale trzecim ukazano perspektywy kształtowania się wpływów budżetowych z cła w przyszłości, szczególną uwagę

koncentrując na kształtowaniu polskiej polityki celnej w okresie integracji z UE, zmianie w przepisach celnych z dniem wejścia Polski do UE oraz wpływie z ceł jako strumienia zasilającego budżet UE.

Treści niniejszej pracy zostały oparte o dostępną literaturę fachową, raporty i artykuły zamieszczone w prasie i w Internecie oraz w oparciu o aktualne akty normatywne i prawne.

Jeśli chcesz zamówić pisanie pracy od podstaw, to zapraszamy na stronę [pisanie prac](#) - sprawdzony serwis